

РЕШЕНИЕ

№ 5423

гр. София, 19.09.2017 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, Първо отделение 65
състав**, в публично заседание на 19.09.2017 г. в следния състав:

СЪДИЯ: Марина Николова

като разгледа дело номер **10489** по описа за **2017** година докладвано от съдията, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 12, ал.4 от Закона за събранията, митингите и манифестациите/ЗСММ/.

Образувано е по жалба на П. С. Д., с адрес: [населено място], подадена на 12.09.2017 година, чрез Кмета на Столична Община, против Заповед № С. 17 – РД09-281/08.09.2017 год., връчена на жалбоподателя на 11.09.2017 год.

В жалбата се твърди, че Заповедта е незаконосъобразна, тъй като е издадена в нарушение на ЗСММ, немотивирана и неподкрепена с доказателства, изискуеми от ЗСММ.

Иска се от съда да отмени оспорената заповед, за да се реализира предвиденото мероприятие.

Съдът с разпореждане е изискал от кмета на Столична община да предостави незабавно информация относно датата на връчване на оспорената заповед и копие от адм. преписка по издаването ѝ.

Препис от адм. преписка е получен на 19.09.2017 год., като видно от съдържащите се материали и придружителното писмо Заповед № С. 17 – РД09-281/08.09.2017 год. е връчена на жалбоподателя на 11.09.2017 год., а жалбата е подадена на 12.09.2017 година.

В проведеното на 19.09.2017 год. съдебно заседание, жалбоподателят поддържа жалбата си и сочи, че становищата от СДВР и от НСО, не могат да бъдат повод да се забрани мероприятие, провеждано вече над 14 години. Изразяват готовност да обсъди с кмета на СО промяна на маршрута. Счита, че от страна на общината има политически мотив за забрана на шествието и изразява твърдение, че по начина, по

който се забранява мероприятие, а именно позоваване на международното положение и на факта, че Б. ще председателства СЕ, би могло да се забрани всяко друго събитие.

Ответникът, представляван от юр. Г. Д. моли за постановяване на Решение, с което жалбата да бъде отхвърлена. Представя писмена защита, в която детайлно излага съображенията си за отхвърляне на жалбата, позовавайки се на двете становище на Началник НСО и Директор СДВР, както и на факта, че организаторът не е посочил мерки, които ще бъдат предприети за опазване на обществения ред – изискване на разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от ЗСММ. Моли за присъждане на разноски.

Съобразявайки се с посочените от жалбоподателя основания, изразените становища на страните и събраните по делото писмени доказателства, както и с оглед на разпоредбата на чл. 168 от АПК, определяща обхвата на съдебната проверка, Административният съд С.-град, I отделение, 65 състав, приема за установено от фактическа и правна страна следното:

Жалбата е допустима, като подадена в предвидения в разпоредбата на чл. 12, ал. 4 от ЗСММ 3-дневен срок. В случая Заявлението, по същество Уведомление е подадено от жалбоподателя и на него е връчена и Заповедта на кмета на общината, поради което той се явява надлежно легитимирана страна, доколкото със същата е забранено провеждането на траурно факелно шествие в памет на ген. Х. Л., по повод 75-та годишнина от убийството му“, предвиден за 17.02.2018 год.

Разгледана по същество, жалбата е основателна, при следните съображения от фактическа и правна страна:

Със Заявление, по същество Уведомление, адресирано до кмета на Софийска община от 08.09.2017 г. Български Национален съюз - Е., представляван от комендант на мероприятияето П. С. Д., на основание чл. 11, ал.1 от ЗСММ е заявил желанието на сдружението за "провеждане на траурно факелно шествие в памет на ген. Х. Л., по повод 75-та годишнина от убийството му“, което мероприятие е планирано да се проведе на 17.02.2018 год. с предварително посочен маршрут и времетраене.

Със Заповед № С. 17 – РД09-281/08.09.2017 год., издадена на основание чл. 12, ал.2, т.2 и чл. 12, ал.3 от ЗСММ, кметът на Софийска община е постановил забрана за провеждане на мероприятияето.

Като мотиви на обжалваната заповед са цитирани две писма, приложени към административната преписка на Началник НСО и Становище на Директор СДВР. В писмото на Началник НСО, категорично е посочено, че провеждането на 17.02.2018 год. на факелно шествие в центъра на столицата, в района на стратегически обекти от значение за националната сигурност, охранявани от НСО – сградата на МС, сградата на Народното събрание, сградата – седалище на Президента и неговата администрация, създава предпоставки за застрашаване или нарушаване на обществения ред в този район. Нещо повече, обърнато е внимание и на предстоящото председателство на Съвета на ЕС, което ще се проведе в периода 01.01. – 30.06.2018 год. и с чийто окончателен календар на събитията НСО все още не разполага.

В писмото – становище на Директор СДВР, е посочено че основните срещи от Българското председателство на Съвета на Европейския съюз през 2018 год. ще се провеждат на места в централна градска част, както и че маршрутите на придвижване на делегациите пресичат или съвпадат със заявения маршрут, а хотелите, в които ще бъдат настанени, са в близост до същите. Коментирана е международната обстановка, в следствие на притока на мигранти, терористичните атаки и случилото се при

провеждане на предходното шествие на 17.02.2017 год.

В настоящото производство съгласно чл. 168 АПК съдът следва да провери законосъобразността на издадения административен акт на всички основания по чл. 146 АПК, като установи дали акта е издаден от компетентен орган и в съответната форма, спазени ли са процесуалноправните и материалноправни разпоредби по издаването му и съответен ли е същия с целта на закона.

Съдът намира, че обжалваният административен акт е издаден от компетентен орган - кмета на Столична Община, при спазване на установената писмена форма, при наличие на законово регламентирани реквизити за неговото издаване, спазване на предвидените процесуални правила и съобразно целта на съответните нормативни актове.

Съгласно чл. 12, ал. 2 от ЗСММ провеждането на събранието, митинга или манифестацията може да бъде забранено от кмета на съответната община при наличие на несъмнени данни, че са налице обстоятелства, алтернативно посочени в четири хипотези: когато мероприятията са насочени към насилствено изменение на конституционно установения ред или срещу териториалната цялост на страната; когато застрашават обществения ред в съответното населено място; когато застрашават народното здраве при предварително обявена епидемична обстановка; когато нарушават правата и свободите на другите граждани.

Уведомлението на организатора на траурно факелно шествие отговаря на изискванията на чл. 11, ал.1 от ЗСММ. В същото са посочени целта, времето и маршрута на движението. Що се касае до изискването на разпоредбата на чл. 9, ал. 2 от ЗСММ, то същото е неотнормосимо към организирането на мероприятие по чл. 11 от ЗСММ.

Съгласно чл. 12, ал. 2, т. 2 от ЗСММ кметът може да забрани провеждането на събранието, митинга или манифестацията, когато има несъмнени данни, че застрашават обществения ред в съответното населено място.

В конкретния случай, Директор СДВР и Началник НСО категорично са изразили становище, че провеждането на шествието в този времеви период и по този маршрут би създавало предпоставки за застрашаване или нарушаване на обществения ред в този район.

В този смисъл правилно административният орган е стигнал до извод, че в случая е налице застрашаване на обществения ред. Още повече, че съдът намира, че общественият интерес изисква общината да осигури обществен ред, който да гарантира нормално осъществяване на правата на гражданите и организациите си. В случая, във връзка с провеждането на конкретното шествие по заявения маршрут, несъмнено са налице данни, че ще се застраши обществения ред, разглеждан като установени правопорядки от лично и обществено естество.

Едновременно с това, обаче, следва да се посочи, че кметът на Столична Община е следвало да предложи промяна на мястото и времето на провеждане на траурното факелно шествие, каквато възможност е предвидена в чл. 12, ал.1 от ЗСММ, а не да забранява провеждането му.

По изложените съображения ще следва заповедта на кмета на Столична Община да бъде отменена, като преписката се върне на административния орган с указание да осъществи процедурата по чл. 12, ал.1 от ЗСММ - да предложи промяна на мястото и времето на провеждане на траурното факелно шествие.

Ответникът Столична Община следва да бъде осъден да заплати дължимата за

производството държавна такса по сметка на съда в размер на 10.00 (десет) лева, предвид факта, че настоящото производство е неотложно и жалбоподателя не е внесъл държавна такса.

Жалбоподателят по оспорването не претендира разноски и съдът не дължи присъждането им.

Водим от горното и на основание чл. 12, ал.4 от ЗСММ, съдът,

РЕШИ:

ОТМЕНЯ Заповед № СОА17-РД09-281/08.09.2017 г., издадена от кмета на Столична община.

ВРЪЩА преписката на Кмета на Столична Община за изпълнение указанията на съда, дадени в мотивите на Решението.

ОПРЕДЕЛЯ срок за произнасяне на кмета на Столична Община по Заявление, по същество Уведомление от 08.09.2017 г. Български Национален съюз - Е., представлявано от комендант на мероприятияето П. С. Д. – 24 часа от съобщаване на решението на съда.

ОСЪЖДА Столична Община да заплати на АССГ, сумата от 10.00 (десет) лева, представляваща държавна такса по административно дело № 10489/2017 г. по описа на АССГ.

РЕШЕНИЕТО е окончателно и не подлежи на обжалване и протест.

РЕШЕНИЕТО да се съобщи на жалбоподателя на посочения от него мобилен телефон и на Кмета на Столична община по посочения от юр. Г. Д. факс.

СЪДИЯ: